REGIONE CAMPANIA
ASL CASERTA

SERVIZIO PROVVEDITORATO

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI PER I PRESIDI OSPEDALIERI DELLA A.S.L. CASERTA.

ANAC Numero Gara 8858044 - Valore annuale presunto della gara è di € 3.382.563,71 oltre IVA.

PROCESSO VERBALE N. 3

L'anno duemilaventitre il giorno undici (11) del mese di Luglio alle ore 10:05 presso gli uffici del Servizio Provveditorato della ASL Caserta si è riunito in seduta riservata il Seggio di gara costituito da:

- Dott.ssa Romina Luisa Fabiano – Dirigente del Servizio Provveditorato – PRESIDENTE;
- Sig.ra Chiara Mariani – Collaboratore Amm/vo Servizio Provveditorato – COMPONENTE;
- Dott.ssa Valentina Guerriero – Assistente Amm/vo Servizio Provveditorato – COMPONENTE con Funzione di Segretario Verbalizzante;

PREMESSO

- Che il giorno 04/07/2023 il Seggio di Gara si è riunito in seduta riservata per la valutazione della documentazione amministrativa presentata dai primi cinque O.E. concorrenti, come previsto nell'art. 15 del Disciplinare di gara;
- Che, come da verbale n. 2 del 04/07/2023, il Seggio di gara fissava per la data odierna la seduta riservata per il prosieguo della valutazione amministrativa degli O.E. concorrenti.

TANTO PREMESSO

Il Seggio di gara procede all'esame della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti secondo l'ordine di presentazione il cui esito viene di seguito riportato:

PROG	DITTA	ESITO
6	AGORA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	L'O.E, nell'Allegato A2 BIS - INTEGRAZIONI AL DGUE, pag. 3, lett. m) ha dichiarato "*che pur non essendo in regola*

		con il pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali, non si applica la causa di esclusione dalla partecipazione alla procedura di gara, di cui all'art. 80, comma 4, del Codice, in quanto il debito tributario o previdenziale risulta integralmente estinto anteriormente alla scadenza del termine per la presentazione delle domande. In tal caso, si produce apposita documentazione a comprova dell'avvenuta estinzione", ma non ha prodotto alcuna documentazione a comprova di quanto dichiarato, come richiesto. Inoltre l'O.E. ha prodotto una garanzia provvisoria con importo ridotto secondo le modalità di cui all'art. 93, comma 7, del Codice senza giustificare le motivazioni della riduzione dell'importo e/o allegare alcuna copia delle certificazioni possedute; Inoltre è stata allegata alla documentazione di gara garanzia provvisoria sprovvista della firma e del documento di riconoscimento del fideiussore che attesta il potere di impegnare con la sua sottoscrizione la società fideiussoria nei confronti della stazione appaltante; Inoltre è stato allegato alla documentazione prodotta attestazione di sopralluogo presso il solo P.O. di Aversa; Inoltre l'O.E. ha prodotto la documentazione di cui a pag. 14 del Disciplinare di gara "*attestante la proprietà ovvero il possesso delle attrezzature e le relative schede tecniche dalle quali devono risultare le caratteristiche minime degli ausili indicate nell'allegato 2 al Capitolato*", senza tuttavia produrre anche la dichiarazione "*di disporre per tutta la durata del contratto, di un numero di attrezzature, (...), non inferiore a quello di seguito riportato, in proprietà e/o in possesso, per il trasporto dei pazienti ed il trasporto dei campioni biologici, da concedere in comodato d'uso gratuito alla A.S.L., aventi le caratteristiche tecniche indicate nell'allegato 2 al Capitolato, (...)* come previsto dal Disciplinare di gara.

		Inoltre la documentazione allegata consiste in un preventivo e nelle relative schede tecniche delle attrezzature, ma manca un impegno del un fornitore, un contratto, una scrittura privata. Si attiva, pertanto, il soccorso istruttorio a norma dell'art. 83, comma 9, del D.lgs. n. 50/2016
7	RTI - ICARO CONSORZIO COOPERATIVE SOCIALI - SOCIETÀ COOPERATIVA; - COOPERATIVA STELLA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE;	La cauzione presentata è sprovvista della espressa previsione della: *a. la rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale di cui all'art. 1944 del codice civile, volendo ed intendendo restare obbligata in solido con il debitore; b. la rinuncia ad eccepire la decorrenza dei termini di cui all'art. 1957 del codice civile, come previsto a pag. 18, par. 11, del Disciplinare di gara.* Inoltre l'O.E. partecipante in RTI ha inoltrato dichiarazione del fornitore attestante, in caso di aggiudicazione della gara, la fornitura delle attrezzature richieste dagli atti di gara per tutta la durata dell'appalto. Detta dichiarazione però fa riferimento ad attrezzature "nuove e/o fabbricate dal 2018", mentre nell'art. 6 del Capitolato speciale d'Appalto, come chiarito ulteriormente nella risposta al quesito PI019294-23 sul portale SIAPS di So.Re.Sa., punto 2), è richiesto che la vita tecnologica delle suddette attrezzature sia "non anteriore al 31/12/2020". A tal proposito, sia la mandataria ICARO CONSORZIO COOPERATIVE SOCIALI SOCIETÀ COOPERATIVA, che la mandante COOPERATIVA STELLA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE, anche nell'Allegato A2-DGUE, pag. 27, Parte IV: Criteri di selezione, INDICAZIONE GLOBALE PER TUTTI I CRITERI DI SELEZIONE, C: CAPACITÀ TECNICHE E PROFESSIONALI (Articolo 83, comma 1, lettera c), del Codice), n. 13, hanno dichiarato "*Di avere la disponibilità, per tutta la durata del contratto, di un numero di attrezzature, in proprietà e/o possesso, non inferiori a quelle previste all'art. 8.3 lettera b) del Disciplinare di gara da concedere in comodato d'uso*

		gratuito all'A.S.L. Caserta aventi le caratteristiche tecniche indicate nell'allegato 2 (all.2) nonché una vita tecnologica delle attrezzature non anteriore al 31.12.2017 (...)"; Inoltre la mandante COOPERATIVA STELLA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE, nell'Allegato A2-DGUE, pag. 13, Criteri di selezione : INDICAZIONE GLOBALE PER TUTTI I CRITERI DI SELEZIONE, alla domanda "*Soddisfa i criteri di selezione richiesti*:" non hà fornito risposta. Si attiva, pertanto, il soccorso istruttorio a norma dell'art. 83, comma 9, del D.lgs. n. 50/2016.
8	COOPERATIVA SOCIALE NUOVA SAIR	L'O.E., nell'Allegato A2-DGUE, pag. 4, Parte II: Informazioni sull'operatore economico - A: INFORMAZIONI SULL'OPERATORE ECONOMICO, alla domanda di cui al punto e) "*L'operatore economico potrà fornire un certificato per quanto riguarda il pagamento dei contributi previdenziali e delle imposte, o fornire informazioni che permettano all'amministrazione aggiudicatrice o all'ente aggiudicatore di ottenere direttamente tale documento accedendo a una banca dati nazionale che sia disponibile gratuitamente in un qualunque Stato membro?*", non ha risposto, cancellandone le relative risposte. Si attiva, pertanto, il soccorso istruttorio a norma dell'art. 83, comma 9, del D.lgs. n. 50/2016.
9	RTI - MEDICAL CARE ONLUS; - COOPERATIVA SOCIALE LILLIPUT;	L'O.E. partecipante in RTI non ha allegato alla documentazione di gara la DICHIARAZIONE DI POSSESSO ATTREZZATURE E SCHEDE TECNICHE, come richiesto a pag. 14, paragrafo 8.3 del Disciplinare di gara tra i requisiti di capacità tecnica e professionale, nonchè a pag. 30, paragrafo 15.3.2 "Documentazione a corredo". Detto requisito è previsto a pena di esclusione dal paragrafo 8 del Disciplinare di gara e pertanto l'O.E.. Nel campo dedicato al caricamento di predetto documento, l'O.E. ha inserito altra documentazione, come meglio specificato nel

		prosieguo del verbale. Ipotizzando un mero errore di inserimento del documento all'atto del caricamento dell'offerta su piattaforma, l'O.E., a pena di esclusione, dovrà dimostrarne il possesso del requisito mediante trasmissione della documentazione richiesta, inviando, se ne è in possesso, la dichiarazione, eventualmente non caricata per mero errore all'atto della presentazione dell'offerta, firmata esclusivamente con firma digitale in data antecedente alla data di scadenza della presentazione delle offerte. Si attiva, pertanto, il soccorso istruttorio a norma dell'art. 83, comma 9, del D.lgs. n. 50/2016
10	SAN PAOLO DELLA CROCE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	L'O.E. non ha allegato alla documentazione presentata l'Allegato MODELLO P-PROTOCOLLO DI LEGALITA'; Inoltre l'O.E. ha presentato cauzione provvisoria in cui non è indicata la validità di 270 giorni dal termine ultimo per la presentazione dell'offerta, nè vi è espressa previsione della: *a. la rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale di cui all'art. 1944 del codice civile, volendo ed intendendo restare obbligata in solido con il debitore; b. la rinuncia ad eccepire la decorrenza dei termini di cui all'art. 1957 del codice civile, come previsto a pag. 18, par. 11, del Disciplinare di gara;* Si attiva, pertanto, il soccorso istruttorio a norma dell'art. 83, comma 9, del D.lgs. n. 50/2016.

Nel corso della seduta riservata, il Seggio di gara ravvisa la presenza, peraltro già riscontrata durante l'apertura delle buste amministrative, come da verbale n. 1 del 13/03/2023, tra la documentazione amministrativa presentata dall'O.E. partecipante in RTI MEDICAL CARE ONLUS - COOPERATIVA SOCIALE LILLIPUT, del Modello A5 –PROGETTO DI RIASSORBIMENTO DEL PERSONALE, la cui presenza, nel corso della seduta pubblica testé menzionata, era stata rilevata anche dalla delegata di un altro O.E. concorrente, la quale aveva dichiarato che detto documento 'contiene chiari elementi economici' e richiesto altresì che il suo intervento venisse verbalizzato.

Ebbene, il Seggio di gara ha reputato di poter procedere con l'esame della documentazione inoltrata dall'O.E. partecipante in RTI MEDICAL CARE ONLUS - COOPERATIVA SOCIALE LILLIPUT in quanto il Modello A5 - PROGETTO DI RIASSORBIMENTO DEL PERSONALE, per come è strutturato, non presenta elementi identificativi dell'offerta economica.

A tal proposito, si evidenzia che le stesse Linee Guida ANAC n. 13 recanti "La disciplina delle clausole sociali" dispongono al punto 3.5 che la Stazione Appaltante possa prevedere che venga allegato all'offerta, nella documentazione di gara, il progetto di riassorbimento del personale e prevedono altresì, in caso di mancata presentazione dello stesso, la possibilità di attivare il soccorso istruttorio.

Nello specifico: "*La mancata presentazione del progetto, anche a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio, equivale a mancata accettazione della clausola sociale (...)*" e costituisce manifestazione della volontà di proporre un'offerta condizionata, come tale inammissibile nelle gare pubbliche, per la quale si impone l'esclusione della gara.

In virtù di quanto sopra, ne consegue che, facendosi riferimento alla possibilità di attivazione del soccorso istruttorio in caso di mancata presentazione del progetto, e potendo l'istituto del soccorso istruttorio essere utilizzato solo per integrare documenti già prodotti dai concorrenti nella sola fase di valutazione amministrativa, detto progetto può essere inserito nella busta contenente la documentazione amministrativa, poiché l'offerta tecnica ed economica non sono soccorribili (in tal senso TAR VENETO, Sez. I, 06/04/2021, n. 441; TAR TOSCANA, Sez. I, 05/05/2022 n. 612).

A ciò si aggiunga che non esiste una precisa norma di legge che impedisca espressamente l'inserimento del progetto di assorbimento del personale nella busta amministrativa, né detto divieto è contenuto in maniera espressa ed inequivocabile nella disciplina di gara.

Purtuttavia, nel corso della valutazione amministrativa dell'O.E. partecipante in RTI MEDICAL CARE ONLUS - COOPERATIVA SOCIALE LILLIPUT, il Seggio di gara ha ravvisato che l'RTI partecipante ha apposto, sulla piattaforma SIAPS di So.Re.Sa. S.p.A., il Modello A5 –PROGETTO DI RIASSORBIMENTO DEL PERSONALE nel campo dedicato ad altro documento, più precisamente la DICHIARAZIONE POSSESSO ATTREZZATURE E SCHEDE TECNICHE e che detta dichiarazione - rientrante tra i documenti obbligatori - non è stata allegata dall'RTI concorrente in alcun altro campo, motivo per il quale il requisito summenzionato è da ritenersi non dichiarato.

La dichiarazione succitata, in particolare, rientra tra i Requisiti di capacità tecnica e professionale richiesti per la partecipazione alla gara, come previsto al punto b) del paragrafo 8.3 del Disciplinare, ed essendo previsto espressamente al precedente paragrafo 8, pag. 11, che "*i concorrenti, a pena di esclusione, devono essere in possesso dei requisiti previsti nei paragrafi seguenti*", ne consegue che il mancato possesso del requisito de quo alla data di scadenza delle presentazione delle offerte dell'08/03/2023 determinerebbe l'inevitabile esclusione dalla gara.

Ipotizzando un mero errore di inserimento del documento all'atto del caricamento dell'offerta su piattaforma, l'O.E., a pena di esclusione, dovrà dimostrarne il possesso del requisito mediante trasmissione della documentazione richiesta, inviando, se ne è in possesso, la dichiarazione, eventualmente non caricata per mero errore all'atto della presentazione dell'offerta, firmata esclusivamente con firma digitale in data antecedente alla data di scadenza della presentazione delle offerte.

Per quanto sopra, il Seggio di gara dispone quindi l'attivazione del soccorso istruttorio a norma dell'art. 83, comma 9, del D.lgs. n. 50/2016 nei confronti dell'O.E. partecipante in RTI MEDICAL CARE ONLUS - COOPERATIVA SOCIALE LILLIPUT, richiedendo allo stesso la dimostrazione del possesso del requisito di cui al punto b) del paragrafo 8.3 del Disciplinare e, segnatamente, la "*dichiarazione, resa dal titolare o dal legale rappresentante ai sensi del D.P.R. 445/2000, di disporre, per tutta la durata del contratto, di un numero di attrezzature, ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett.c) e dell'allegato XVII parte II lett. i, del D.Lgs. 50/2016, non inferiore a quello di seguito riportato, in proprietà e/o in possesso, per il trasporto dei pazienti ed il trasporto dei campioni biologici, da concedere in comodato d'uso gratuito alla A.S.L., aventi le caratteristiche tecniche indicate nell'allegato 2 al Capitolato, nonché una vita tecnologica delle attrezzature non anteriore al 31.12.2017 da dimostrare con fattura di acquisizione: - N. 18 sedie a rotelle - N. 6 barelle - N. 18 portacampioni biologici. A detta dichiarazione dovranno essere allegate: idonea documentazione attestante la proprietà ovvero il possesso delle attrezzature e le relative schede tecniche dalle quali devono risultare le caratteristiche minime degli ausili indicate nell'allegato 2 al Capitolato*" , da dimostrare mediante inoltro della relativa dichiarazione e della documentazione ad essa allegata, firmata dal Legale Rappresentante/procuratore dell'O.E. concorrente, con firma digitale la cui data sia antecedente alla data di scadenza della presentazione delle offerte dell'08/03/2023.

Il Seggio di gara sin da ora fissa la seduta riservata per il prosieguo della valutazione della documentazione amministrativa presentata dagli ulteriori concorrenti, da tenersi il giorno 12/07/2023 alle ore 09,30.

Il Seggio di gara chiude i lavori alle ore 12:55.

Del che è verbale. Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente del seggio
(Dott.ssa Romina Luisa Fabiano)

Componente
(Sig.ra Chiara Mariani)

Componente e Segretario Verbalizzante
(Dott.ssa Valentina Guerriero)